

国際会計基準(IFRS)に関する インド・シンガポール ミッション報告

2010年3月
日本経団連企業会計部会
財務会計基準機構/企業会計基準委員会
日本公認会計士協会

1 ミッションの目的

アジア地域の会計関連諸団体との関係を強化するとともに、日本でのIFRSの円滑な導入のために、インド、シンガポールにおけるIFRS導入に関する課題について意見交換することを目的とする。



2 メンバー

日本経済団体連合会企業会計部会長
島崎憲明
企業会計基準委員会常勤委員
加藤 厚
日本公認会計士協会専務理事
木下俊男
住友商事株式会社主計部副部長
服部進睦
日本公認会計士協会IFRSデスク

ループ研究員

吉田健太郎

3 日程・訪問先 (詳細は別紙)

2月8日(月) インド・デリー

- KPMG及びBSR & Co.
- 企業省 (Ministry of Corporate Affairs 「MCA」)

2月9日(火) インド・デリー

- インド勅許会計士協会 (Institute of Chartered Accountants of India 「ICAI」)
- 企業省 (Ministry of Corporate Affairs)
- 会計基準委員会 (Accounting Standards Board 「ASB」)

2月10日(水) インド・ムンバイ

- インド証券取引委員会 (Securities and Exchange Board of India 「SEBI」)
- グラシム社 (Grasim Industries Limited) 及びKPMGの担当会計士

- S.B.ビリモリア会計事務所 (S. B. Billimoria & Company)

2月11日(木) シンガポール

- シンガポール国際商工会議所 (Singapore International Chamber of Commerce 「SICC」)
- シンガポール公認会計士協会

(Institute of Certified Public Accountants of Singapore 「ICPAS」)

- 会計基準審議会 (Accounting Standards Council 「ASC」)
- 注)

- インドにおける日程・訪問先は、IASCFトラスティーMohandas Pai氏によるアレンジ。
- シンガポールにおける日程・訪問先は、ASC議長Euleen Goh氏によるアレンジ。
- 本報告は、インド住友商事会社 Pankaj Bajaj氏の協力を得て作成。

4 インド編

(1) コンバージェンスへのアプローチ

- インドには、以下の2つの会計基準が存在する。
 - ✓ Indian Accounting Standards (IFRSにコンバージした会計基準)
 - ✓ Existing Indian Accounting Standards (既存の会計基準、すなわち、ローカルGAAP)
- インドで会計基準設定を所管する官庁は企業省 (Ministry of Corporate Affairs) であり、MCAの傘下に、ICAIと会計基準の設定を担うASB(ICAIの一部)とがある。

- ASBが策定するすべての基準は、政府機関としての審議会であるNACAS (National Advisory Council on Accounting Standards) がレビューし、NACASからの勧告に基づいて、インド会社法の規定に従い会計基準が公示される。
- IFRSへのコンバージェンスの必要性が認識されて、2006年にICAIにおいてタスク・フォースが組織され、インドにおけるIFRSへのコンバージェンスに関するコンセプト・ペーパーが2007年に作成された。当初、このコンセプト・ペーパーには、ロードマップを含む、コンバージェンスに向けた戦略（すべてのIFRSを同時に適用しなければならないという、いわゆる「ビッグバン・アプローチ」）が記述されていたが、この戦略はいったん頓挫した。
- MCAは、インドにおけるIFRSのコンバージェンスを促進するため、次のような組織を設立した。コアグループは、以下の2つのサブグループによって支えられている。
 - ✓ Y. H. Malegam氏がトップを務めるNACAS。NACASは、IFRSとのコンバージェンスのために必要となるさまざまな法律、規則及び会計基準の変更を識別し、目標を達成するための明確なロードマップを作成する。
 - ✓ インフォシス社の取締役であるMohandas Pai氏がトップを務めるCFOのグループ。このグループは、IFRSとのコンバージェンスの論点に係るCFOたちの懸念を理解して、問題となっている領域を特定し、コンバージェンスに対する利害関係者の準備を確かなものとするために、さまざまな

- 利害関係者と双方向の対話を行う。
- サブグループからの勧告に基づき、2010年1月22日に、MCAは公示を通知した。IFRSにコンバー

ジした会計基準は、公示に記述された企業に対して、以下のようにフェーズド・アプローチによって適用される。

- a) フェーズ1：2011年4月1日より適用
 - i) インドの取引所に上場している会社の一部。すなわちNifty50の会社及びSensex30の会社
 - ii) インド国外の取引所に上場している会社
 - iii) 純資産が100億ルピー（約200億円）超の会社
- b) フェーズ2：2013年4月1日より適用
 - i) 純資産が50億ルピー（約100億円）超で、100億ルピー（約200億円）以下の会社（上場、非上場は問わない）
- c) フェーズ3：2014年4月1日より適用
 - i) フェーズ1、2でカバーされていない、すべての上場会社

- 以下の会社は、インドの国内基準 (existing accounting standards) を適用する。ただし、任意でIFRSにコンバージェンスした会計基準を適用することができる」とされている。
 - ✓ 純資産が50億ルピー（約100億円）以下の未上場会社又はインド国外の取引所に上場していない会社
 - ✓ SME（中小企業）
- 銀行及び保険会社に対しては、2010年2月末に監督官庁のコンサルテーションに基づき、別のロードマップが作成される予定である。
- インドにおけるコンバージェンスのプロセスは、可能な限りIFRSを適用しなければならない、という原則に基づいている。そして、現段階においては、コンバージェンスが実務的ではないような会計基準、及びビジネスが行われている現状にコンバージェンスが適合しない場合には、インドはインドGAAPに基づく既存の会計基準に引き続き準拠しなければならない、そのような基準は、コンバージェンスが可能

であるという判断が行われる適切な時期まで、IFRSへのコンバージェンスの対象から除外されなければならない。

- 会計基準はインドの会社法の一部であり、税法を含むさまざまな規則に参照されていることから、前述の公示による影響を適切に反映するように、さまざまな法律及び規則に対する所要の修正が行われているところである。

(2) 主要な個別論点

- ① コンバージェンスとカーブアウト
 - インドでは、上場企業と一定規模以上の非上場会社に対してはIFRSにConvergeした会計基準を適用し、それ以外の会社にはインドのローカルGAAPが適用される。
 - 国際基準は良いものであると考えるため、原則的にはインドは国際基準をアドプトするつもりである。そして、アドプションが実務的に不可能、あるいは、アドプションに伴うコストが便益を上回るような場合には、アドプトせずにカーブアウトをするつもりである。
 - あくまでもIFRSにコンバージ

したインド基準を適用するのであり、アドプションではない（「非常に近いが、全く同じではない」）。

- IFRSのカーブアウトは、主に、次のような事項を考慮して決定される。

- ✓ 国内における法律及び規制の状況

- ✓ 国内における経済状況

- ✓ 企業側の準備の水準

- ✓ あくまでも例外的な措置としての位置付け

- ✓ 国内の規則に抵触する場合

- 財務諸表のすべての利用者が（カーブアウトが許容される場合）カーブアウトによる影響を認識することができるようにするために、カーブアウトが適用された財務諸表には、IFRSからの離脱に関する適切な開示と、財務諸表の利用者が当該影響額について適切な判断を行うための定量的な開示とが行われなければならないということが提案されている。

② コンバージェンスへの障害(総論)

- インド基準はもともと原則主義によっており、フレームワークやプラットフォームは、基本的にIFRSと共通している。開示は違うが、認識、測定は共通点が多い。
- 関連する法律の変更は大変な作業である。
- インドと日本のコンバージェンスに向けた原則は、だいたい似通っている。
- IASBがIFRSを頻繁に変更していることを非常に懸念している。これは、コンバージェンスに当たってのハードルになりかねないため、ASBはコンバージェンスをスムーズに進捗させるために、締切日(Cut-off date)を設定した。
- ICAIとASBは、IFRSについて次のように考えている。

- ✓ 取得原価から公正価値会計への方針変更(Policy change)である。

- ✓ 主観性の要素がある。

- ✓ 排出権のような論点を含む、アジア固有の状況に関する論点が検討されていない。

- ✓ 日本とは違い、インドでIFRSをアドプションするためには多くの法律改正が要求される。したがってプロセスが非常に面倒である。

- インドの当局は、今後、IASBの公開草案等に対する意見発信を、より念入りに行っていく。
- アジア諸国は、その地域固有の問題を抱えているが、EUや米国には比較できるような同様の問題がないため、結局、それらの示唆は吟味されたことがない。

③ コンバージェンスへの障害(各論)

- 対応が困難な基準として、市場が存在しない金融商品に係る公正価値測定や予想損失モデルを挙げたケースが多かった。
- 外貨換算（機能通貨）、連結、企業結合、農業(生物の公正価値評価)、排出権、退職後給付なども、個別のGAAP差異として挙げられた。
- インドは、法律で定められている減価償却率を、規則を通知することによって変更することができるような規則に基づく減価償却率に置き換えようとしている。そして、そのような償却率は産業ベースのものとなり、当該償却率は、産業界との協議プロセスを経て決定されなければならない。

④ 初度適用

- フェーズ1の対象企業に対しては、2011年3月末までに確定した基準書が適用される。初年度の比較開示は強制しない。なぜなら、これはアドプションではなく、コ

ンバージェンスだからである。あの意味ではカーブアウトともいえる。

- 現在のIFRS第1号は、EU用に書かれている。今の状況では、IFRS第1号に多くの変更を求めなければならないだろう。

⑤ IFRS導入への準備

- 既にIFRSを適用している欧州や豪州で働いていた会計士がインドに戻り、中核戦力となっている。同業界の欧州企業の決算書やベスト・プラクティスを参考にしている。
- 企業は、IFRSを円滑に導入するため、この2年程度で社内タスク・フォースを立ち上げた。
- インドの産業界は、以下のようなプロセスを通じてIFRS習得を進めている。

- ✓ 自己の動機付け

- ✓ 企業の主要な経営層を巻き込む

- ✓ 大規模会計事務所を通じて認識を高める

- ✓ 一步一步、多面的なアプローチを採る

- インド企業は、内部ルールを作るためにEU諸国における実務経験をベースとするビッグ4のリソースも利用している。当該実務経験には成功例のみならず、失敗や欠点に関する経験も含まれる。

⑥ 導入コスト

- 導入第一陣の会社は、既に頑健なITシステムを持っている。全社的なプロジェクトになるのは避けられないが、人件費が安いので、イニシャルコストは巨額にはならない。
- 金融機関は別だが、事業会社でERPやSAPを使っていれば、受け入れ可能ではないか。コンサルティング会社や会計事務所に払う料金も、競争によって下がった。

⑦ 教育

- IFRSトレーニングプログラムの教材はICAIが作っている（教材作成を任務とするグループがある）。IFRSに関する知識の認証制度もあるが、ICAIの会員全員がIFRS関連の業務や監査をしているわけではないため、会員に対して義務付けはしていない。
- テストの問題作成に当たっては、産業界にも協力してもらった。テストの内容はおおよそ基礎が2割、概念が5割、実務での適用が3割といったところである。やはり、実務での適用の部分が一番難しい。会計事務所以外（事業会社等）に勤務している会員を主な対象としたCorporate training programsという研修制度もある。
- インドでは、ICAIが会計基準の設定と教育とを両方行っている。両者を分けるべきだという意見もある。
- IFRSは、まだ、会計士試験には入っていない。

⑧ 解釈問題

- 解釈そのものは出せないが、適用ガイダンスをもっと作ってほしいという要望は多い。
- IFRSの規則あるいはガイダンスに関する論点については、ICAIは、解釈に関するガイダンスを提供する目的で、設例を提供することができると考えている。なぜなら、ICAIは、解釈問題に関する技術的な支援を提供する責任があるからである。

⑨ 中小企業（SME）向け基準

- SMEに対しては、IFRSを適用せず、ローカルGAAPを適用するのがコンセンサスである。

⑩ 税との関係

- 税と会計（＝IFRSと同じ考え方）とでは、考え方が大きく違う。両者

を合わせるのにはチャレンジである。

- 損金経理要件はなく、別々の計算システムである。

⑪ 開示

- IFRSは開示規定が多く、細かすぎる。特に、金融商品（IFRS第7号）やリスク情報の注記の作成が大変である。
- 開示の大幅増加への対応は、インドでも主要な問題であり、開示量が数倍に増えた例もあると聞いている。特に、感応度分析の数値は、作るのも監査するのも難しい。

⑫ 会計士の資格・登録関係

- インドには15万9,000名の会計士がいる。監査報告書に署名する人はICAIに登録しなければならない。ICAIに登録するとともに、ライセンスがあると初めて監査ができる。3万名の会計士が海外在住であり、国内の会計士は、事業会社勤務と会計事務所勤務が半々といったところではないか。

(3) 日本とインドとの今後の協力体制について

- 企業省担当大臣より、IFRSの適用に関して、いわゆるムービング・ターゲットの項目に対する対応等、日印が共に関心を持っているような問題について議論するために、我々は喜んで、日本から提案された共同フォーラムやダイアログを組成したい。そのようなフォーラムは、会計基準設定者同士、会計士協会同士といった、対応する同種の組織のチームでそれぞれ構成し、相互に交流すればよいのではないかとの発言があった。
- 企業省担当大臣の発言を受けて、企業省の次官より、日本とインドとの間で定期的に議論を行うダイアログを開設してはどうかとの提

案があり、今後、ダイアログを具体化することで双方が合意した。

- また、Grasim社のDirectorからも、IFRSに関連する主要な論点について、IASBとの議論をリードする役割を担い得る日印間でのダイアログ開設を歓迎するとのコメントが寄せられた。



5 シンガポール編

(1) アドプションへのアプローチ

- シンガポールで設立された会社はすべて、2003年1月1日以降に始まる事業年度の財務報告について、財務報告基準（Financial Reporting Standards: 「FRS」）及び財務報告基準解釈指針（Interpretation of FRS: 「INT FRS」）に準拠することが、会社法によって求められている。
- FRSとINT FRSは、IFRSとIFRICに基準の番号及び配列が一致しており、一部採用していない部分（リース（IAS第17号）、不動産の建設による収益計上の会計処理（IFRIC第15号）、並びに協同組合に対する組合員の持分及び類似の金融商品（IFRIC第2号））があるものの、基本的に、基準の内容はIFRSとほぼ一致している。そして、原則として、IFRSが改訂される都度、FRSとINT FRSも同様に改訂が行われる。

- すなわち、シンガポールではIFRSの基準の内容については、Word to Wordでそのまま使うものの、会社法の建て付け上、あくまでもシンガポール基準としての形を付けてエンドースメントしている(カーブアウトの権限を残している)。

- 2010年1月、ASCは、IFRS第9号のアドプトを延期する決定を行ったことを公表した。延期の理由としては、次の点を挙げている。

a) 今はまだIAS第39号のリライト・プロジェクトの第1フェーズが終わっただけであり、今後検討が予定されている第2、第3フェーズの減損やヘッジ会計への影響を見極めたいこと。

b) 国際的なコンバージェンスの動向や第1フェーズへのフィードバックによって、基準そのものがさらに改訂される可能性があること。

c) 第1フェーズで対象範囲から除外された負債が、再度議論の対象となり得ること。

(2) 主要な個別論点

① アドプションの方法

- シンガポールは、自国の会計基準を2012年までにIFRSと完全に一致させることとしたが、名称はあくまでもFRS(シンガポール基準)を用いる。現在の基準は、IFRSと若干の差異はあるが、根本的な差ではない。

② アドプションへの障害(総論)

- シンガポールは、昔から英国GAAPに慣れ親しんできたので、IFRSへの変更は、特に、概念レベルにおいては大きな飛躍ではない。
- 関連する法律の変更は大変な作業である。

③ アドプションへの障害(各論)

- 対応が困難な基準として、予想

損失モデル、組込みデリバティブ、固定資産のコンポーネント・アカウントティング、連結といった項目が挙げられた。

- IFRS第9号は、準備が困難であることと、何度も会計基準の変更をしたくないと考えたため、承認を保留した。

- IFRSとFRSとの数少ない差異として、IFRIC第15号があるが、シンガポールの決算書では、IFRIC第15号をどのようにして適用したのかについての注記を付けている。

④ 教育

- IFRSは、まだ会計士試験には入っていない。

- CPE(継続的専門教育制度)をベースにする研修を行っているが、研修のインストラクターを教育する必要性を感じている。IFRSの知識に関する認証制度はない。CPE用にEラーニングのシステムを作りたいと思っているが、まだ先の課題である。
- 大学におけるIFRS教育のプログラムがどうあるべきかを、今後、考えなければならないと認識している。

⑤ 解釈問題

- 解釈指針、設例等は一切付け加えていない。解釈が難しい問題が生じたときは、国際的な会計事務所のロンドン本部やIASB、他国の会計基準設定主体等と早めにディスカッションをしている。言葉の問題がないので、情報交換はしやすい。

⑥ 中小企業(SME)向け基準

- たとえ小規模企業であろうと、すべての会社にFRSが適用されるため、SMEへの対応はハードルが高く、チャレンジといえる。
- 現在は中小企業向けの基準はないが、新たに基準を作るかどうか

は、大きな論点である。

⑦ 税との関係

- 損金経理要件はない。

⑧ 開示

- IFRS第7号に関する開示の負担が重いと感じる。データを揃えることと、監査人に正当性を認めさせることが大切だろう。

⑨ 会計士の資格・登録関係等

- シンガポールの人口は400万人だが、2万名の会計士がいる。このうち監査をしているのは5,000名程度。残る1万5,000名は事業会社等で働いている。CFOのうち、かなりの部分が公認会計士資格の保有者ではないか。

- シンガポールには会計事務所が600弱ほどある。いわゆる「1人事務所」も多く、会計士協会としては統合を働きかけている。監査をしている5,000名のうち、ビッグ4に所属しているのは2,000名程度ではないかと思う。

(3) 日本とシンガポールとの今後の協力体制について

アジアの国が一緒になって、意見を発信していくという方向性を歓迎する。今秋に東京で開催が予定されているAOSSG(アジア・オセアニア基準設定グループ)会議が極めて重要になるだろうとの発言がASC議長よりあった。



(添付：日程・訪問先詳細)

DELEGATION TO VISIT INDIA & SINGAPORE

8-11 Feb 2010

時刻	組織	氏名	役職
8 Feb (Mon) New Delhi			
10:00	KPMG	Mr. Akeel Master	Senior Partner
		Mr. Yuichi Iwase	Senior Manager
		Mr. Vikram Aggarwal	Partner
		Mr. Manish Gupta	Director
18:00	Ministry of Corporate Affairs	Mr. S. Khursheed	Minister
		Mr. R. Bandyopadhyay	Secretary
9 Feb (Tue) New Delhi			
9:30	Institute of Chartered Accountants of India	Mr. U. P. Agarwal	President
		Mr. S. Santhanakrishnan	Chairman of ASB
		Dr. Gourav Vallabh	Director of ICAI
		Mr. Kothandaraman. V	Partner of PKF
11:00	Ministry of Corporate Affairs	Mr. R. Bandyopadhyay	Secretary
		Ms. Renuka Kumar	Joint Secretary
		Mr. P. D. Sudhakar	Special Secretary
14:00-14:45	Accounting Standard Board, (Institute of Chartered Accountants of India)	Mr. Jitesh Khosla	IICA
		Mr. S. Santhanakrishnan	Chairman
10 Feb (Wed) Mumbai			
11:00	Securities and Exchange Board of India (SEBI)	Dr. K. M. Abraham	Whole Time Board Member
		Ms. Usha Narayanan	Executive Director
		Ms. Neelam Bhardwaj	General Manager
		Mr. Sunil Kadam	General Manager
15:00	Grasim Industries Limited	Mr. D. D. Rathi	Director
		Mr. Piyush Maheshwari	Asst. Vice President
		Mr. Amit Agrawal	Manager
	KPMG	Mr. Jameel Khatri	Executive Director of KPMG
17:00	S. B. Billimoria & Company	Mr. Y. H. Malegam	Chairman
11 Feb (Thu) Singapore			
12:00-14:00	Singapore International Chamber of Commerce (SICC)	Mr. Shanker Iyer	SICC Deputy Chairman
		Mrs. Lee Ju Song	SICC Deputy Chief Executive
		Mr. Dirk Paulsen	SICC Past Chairman
		Mr. Esther Cho	SICC Finance Manager
		Mr. Veron Lee	Managing Director, LGT Bank (Singapore) Ltd.
		Mr. J Balasubramaniam	Director, Shanker & Co
		Mr. R.H. Jafar Sadiq	Financial Controller, Mini Environment Service Pte Ltd
		Mr. Masao Yamashita	Director, Parkinsons CPA LLP
14:00-15:30	Institute of Certified Public Accountants of Singapore (ICPAS)	Dr. Ernest Kan	ICPAS President
		Mr. Gerard Ee	ICPAS Vice President
		Mr. Ramchand N Jagtiani	ICPAS Deputy Director
	PKF-CAP Advisory Partners Pte Ltd	Mr. Sajjad Akhtar	Managing Director
16:00-17:30	Accounting Standards Council (ASC)	Ms. Euleen Goh	ASC Chairperson
		Mr. Tham Sai Choy	ASC Member (KPMG)
		Mr. Surya Subramanian	ASC Senior Technical Advisor
		Mr. Dexter Tan	ASC Head, Secretariat Office
	Accounting And Corporate Regulatory Authority	Mr. Ow Fook Chuen	Deputy Chief Executive